

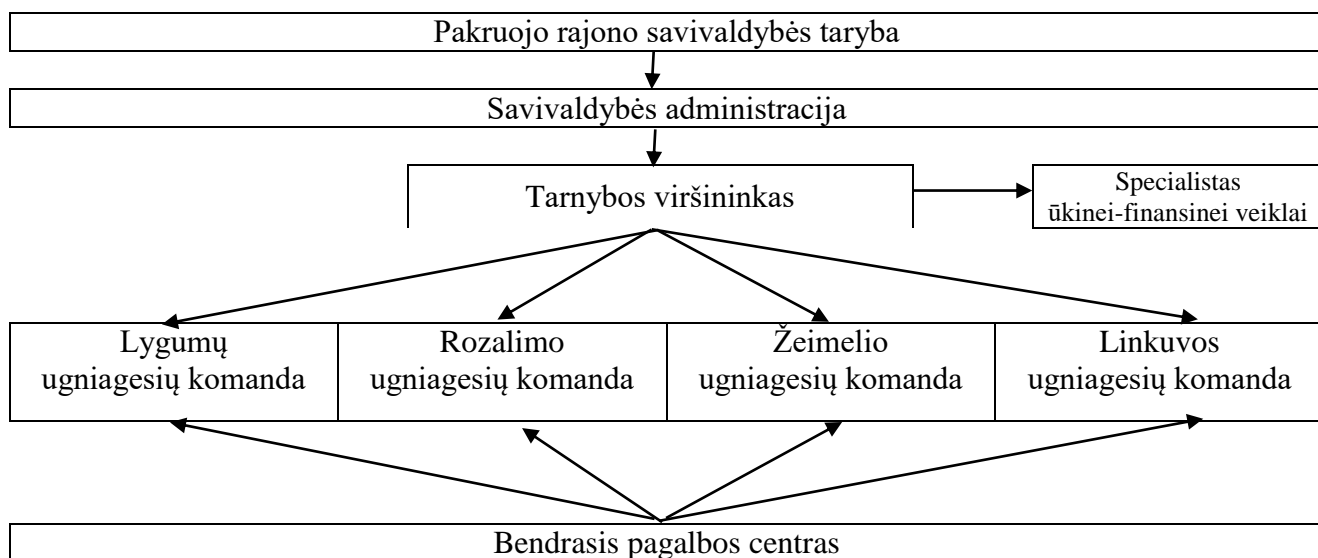
PATVIRTINTA
Pakruojo rajono savivaldybės tarybos
2020 m. kovo 26 d.
sprendimu Nr. T- 96

PAKRUOJO RAJONO SAVIVALDYBĖS PRIEŠGAISRINĖS TARNYBOS VIRŠININKO 2019 METŲ VEIKLOS ATASKAITA

I SKYRIUS STRUKTŪRA, DARBUOTOJŲ PAREIGYBĖS, INFORMACIJA APIE TEIKIAMAS PASLAUGAS

Pakruojo rajono savivaldybės (toliau – savivaldybė) biudžetinė įstaiga *Pakruojo rajono savivaldybės priešgaisrinė tarnyba* (toliau – Tarnyba) yra Lietuvos Respublikos civilinės saugos ir gelbėjimo sistemos dalis, pavaldi savivaldybės administracijai ir pagal savo įgaliojimus atliekanti gaisrų gesinimą, pirminius gelbėjimo, avarijų, katastrofų, stichinių nelaimių ir kitų ekstremaliųjų įvykių ar situacijų likvidavimo darbus. Tarnyba yra nuolatinės parengties, veikianti nepertraukiamo darbo ir tam tikru teritoriniu principu, kuris numatytas priešgaisrinių pajėgų sutelkimo planuose.

Vykdamas priskirtas funkcijas, Tarnyba rajone veikia kartu su valstybinėmis Pakruojo ir Joniškio (Žeimelio-Pašvitinio sen.) priešgaisrinėmis gelbėjimo tarnybomis.



Tarnyba yra pavaldi savivaldybės administracijai, tačiau, įvykus incidentui, ji tampa pavaldi Bendrajam pagalbos centrui (toliau - BPC), kuris, reaguodamas į pranešimą apie incidentą, organizuoja pajėgų sutelkimą gelbėjimo darbams ar gaisro gesinimui. Tarnybos veiklą organizuoja Priešgaisrinės apsaugos ir gelbėjimo departamentas prie Vidaus reikalų ministerijos (toliau - PAGD prie VRM).

Tarnybos veiklą reglamentuoja Priešgaisrinės saugos standartas:

- ugniagesių komandų skaičių savivaldybėse (pagal gyventojų skaičių ir užimamą plotą).
- komandų teritorinį išsidėstymą (komandos dengia 12 km spinduliu esančią teritoriją);
- reagavimo į incidentą išvykimo ir atvykimo laiką (į tolimiausią tašką ugniagesių komanda turi atvykti ne vėliau kaip per 18 minučių (kaimo vietovėje));
- komandos ugniagesių skaičių: komandoje turi dirbti ne mažiau kaip du darbuotojai (vienas dirba prie siurblio ir paduoda vandenį, kitas gesina gaisrą).

- gaisriniai automobiliai turi būti padidinto pravažumo ir vežti ne mažiau kaip 3000 litrų vandens.

Tarnybos parengties užtikrinimas grindžiamas principais:

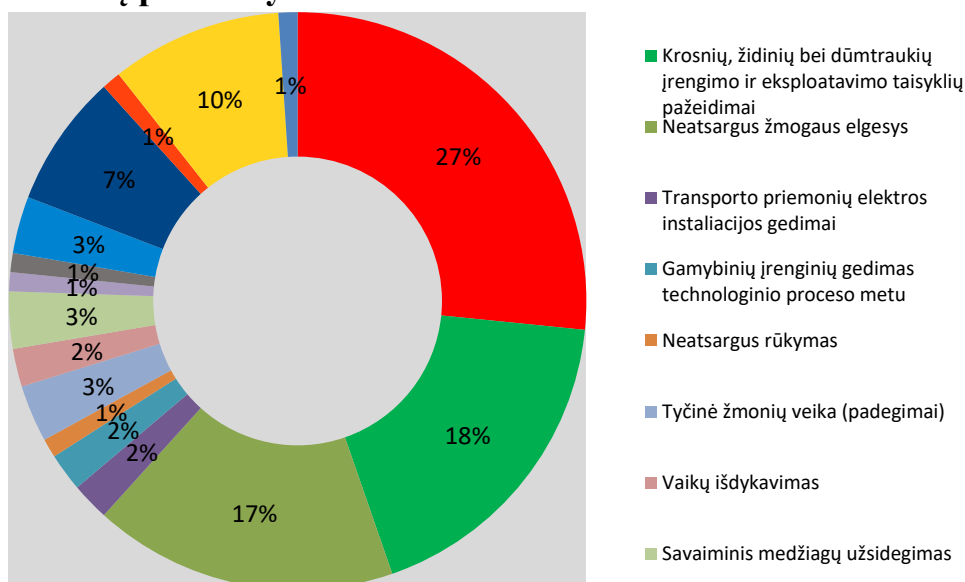
- darbuotojų kompetencijos (užtikrinti darbuotojams reikalingų žinių, įgūdžių, gebėjimų visumą);
- nuolatinės parengties (užtikrinti nuolatinį Tarnybos pasirengimą gesinti gaisrus ir atlikti kitus gelbėjimo darbus);
- darbo priemonių ir technikos pakankamumo (užtikrinti darbuotojų aprūpinimą reikalinga technika, darbo ir asmeninėmis apsaugos priemonėmis);
- pasirengimo reaguoti į pagalbos prašymus (numatyti, kaip Tarnyboje turi būti pasirengta reaguoti į pagalbos prašymus, išvykta į įvykio vietą, o grįžus – pasirengta vėl išvykti);
- racionalaus ir tikslingo išteklių panaudojimo (užtikrinti tikslingą technikos, turto ir žmogiškųjų išteklių panaudojimą įgyvendinant nuolatinę parengtį);
- kasdienės veiklos organizavimo (užtikrinti vidaus tvarkos organizavimą ir kontrolę).

Pareigybės pavadinimas	Informacija apie pareigybes 2019 m.				
	Patvirtintų pareigybių skaičius	Faktinis pareigybių skaičius	Pareigybės grupė	Pareigybės lygis	Pareigybės koeficientas
Ugniagesys	32	31	kvalifikuoti darbuotojai	C	3,31-3,38
Skyrininkas	4	4	kvalifikuoti darbuotojai	C	4
Specialistas finansinei ūkinei veiklai	1	1	specialistai	B	7,7
Viršininkas	1	1	biudžetinių įstaigų vadovai	A1	14,1

2019 m. gaisrų analizė.

Per 2019 metus rajone kilo 94 gaisrai. Lyginant su praėjusių metų tuo pačiu laikotarpiu, gaisrų sumažėjo 18 % (2018 m. kilo 115 gaisrų). Vidutiniškai Pakruojo rajone 10 tūkstančių gyventojų teko 49,3 gaisro

Gaisrų priežastys 2019 m.



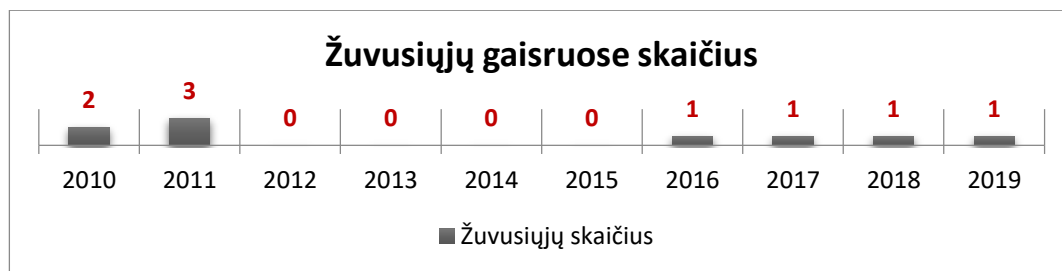
Lyginant gaisrų skaičių atskirais mėnesiais daugiausia jų 2019 metais kilo balandžio mėn. (17 gaisrų), o mažiausiai vasario ir spalio mėn. (po 4 gaisrus).

Pagrindinės gaisrų priežastys – pašalinis ugnies šaltinis 25 (43%), krosnių, židinių bei dūmtraukių įrengimo ir eksploatavimo reikalavimų pažeidimai 17 (29%), neatsargus žmogaus elgesys 16 (28%).

Daugiausia gaisrų kilo gyvenamosios paskirties pastatuose ir atvirose teritorijose – po 28, kas sudaro 60% nuo visų gaisrų.

Per 2019 m. daugiausia gaisrų kilo Klovainių ir Lygumų seniūnijose - po 15, mažiausiai Guostagalio seniūnijoje - 3.

2019 m. atlikti 74 gelbėjimo darbai: darbai transporto avarijose – 12; pagalba spec tarnyboms – 23; pagalba buityje – 27 ir kt.



II SKYRIUS FINANSINĖS – ŪKINĖS VEIKLOS ANALIZĖ

Metai	Skirtas finansavimas iš valstybės biudžeto (Eur.)				Skirtas finansavimas iš savivaldybės biudžeto (Eur.)
	Iš viso	Iš jų			
		Darbo užmokesčiui	Socialinio draudimo įmokoms	Prekių ir paslaugų naudojimui	
2018 m.	336900	248600	75700	12600	5000
2019 m.	363500	341300	5000	17200	3000
2020 m.	447000	413000	6000	28000	0

Tarnyba yra finansuojama iš valstybės lėšų, skirtų savivaldybėms perduotoms funkcijoms atlikti. Lėšų poreikis skaičiuojamas vadovaujantis Vidaus reikalų ministerijos (toliau – VRM) patvirtinta finansavimo metodika. 2018-2020 m. Tarnybos finansavimo kėlimą lėmė minimalios algos didinimas.

93 procentai visų valstybės skiriamų lėšų atitenka darbo užmokesčiui, likę 7 procentai - gaisrinių automobilių bei gaisrinės įrangos išlaikymui ir komunalinėms paslaugoms. Priešgaisrinės saugos funkcijoms vykdyti Tarnyba naudoja savivaldybei priklausantį nekilnojamąjį turtą ir gaisrine technika. Pastatų išlaikymui, gaisrinių automobilių remontui, priešgaisrinei ir gelbėjimo įrangai atnaujinti ir įsigyti finansavimo metodika nenumato ir lėšos neskiriamos, todėl be savivaldybės finansinės paramos tinkamai vykdyti Tarnybai pavestas funkcijas yra sudėtinga.

Išlaidos prekėms ir paslaugoms			
	2018 m.	2019 m.	2020 m. (numatoma)
komunalinės paslaugos	2700	7500	4700
transporto išlaikymas	7000	7000	9000
aprangos įsigijimas	0	0	5000
ryšio ir kt. paslaugos	800	700	900
informacinių technologijų prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidos	500	500	900
kvalifikacijos kėlimas	200	0	1600

kitų prekių ir paslaugų (gaisrinė įranga, kanceliarinės, ūkinės prekės, prietaisų patikra)	1400	1500	5900
--	------	------	------

2019 m. iš savivaldybės biudžeto skirtų lėšų (3000 Eur.) įsigytos gaisrinio automobilio padangos Linkuvos ugniagesių komandai.

Atlikti ūkiniai darbai:

- Linkuvos ugniagesių komandos gaisriniam automobiliui pakeistos padangos;
- atliktas gaisrinių pastatų techninės būklės įvertinimas;
- atliktas gaisrinės įrangos ir priemonių patikra;
- įsigytos kvėpavimo organų apsaugos priemonės ir užbaigti komplektuoti kvėpavimo aparatai;
- tvarkomi gaisrinių automobilių ir gaisrinės įrangos gedimai.

III SKYRIUS

SAŃAUDOS VALDYMO IŠLAIDOMS, PRIEDAI IR PREMIJOS DARBUOTOJAMS, NUOBAUDOS

2019 m. Tarnybos darbuotojų vidutinis mėnesio atlyginimas:

- ugniagesio – 694 Eur.;
- skyrininko – 853 Eur.;
- specialisto ūkinei-finansinei veiklai – 1384 Eur.;
- viršininko – 2436 Eur.

Iš viso išleista darbo užmokesčiui – 346314 Eur, iš jų:

- priedams prie atlyginimo – 47600 Eur. (už darbą poilsio ir švenčių dienomis, naktinį darbą);
- kintamajai daliai – 1900 Eur.;
- skatinamosioms išmokoms (premijomis) - 0 Eur.

Nuobaudų neskirta.

IV SKYRIUS

VYKDYTOS PROGRAMOS IR PROJEKTAI, VEIKLA

Savivaldybės priešgaisrinės tarnybos ugniagesių komandos pavadinimas	Išvykimų skaičius 2019 m.						Savivaldybės priešgaisrinės tarnybos ugniagesių komandos užsinta gaisrų (vnt.)	Išgelbėta žmonių gaisre (vnt.)
	Gaisrinės automobilinės cisternos išvažiavimų skaičius (vnt.)	į gaisro vietą gyvenama jame sektoriuje	į gaisro vietą atviroje teritorijoje	į gelbėjimo darbus	į kitus darbus *	į pratybas		
LINKUVOS UK	60	24	20	12	0	4	13	0
ŽEIMELIO UK	25	8	4	4	1	8	5	0
LYGUMŲ UK	54	21	12	12	5	4	9	0
ROZALIMO UK	50	22	12	15	0	1	8	0
Iš viso	189	75	48	43	6	17	35	0

*į kitus darbus (ligonių iškėlimas, transportavimas, vandens išsiurbimas, techninė pagalba, ūkio darbai).

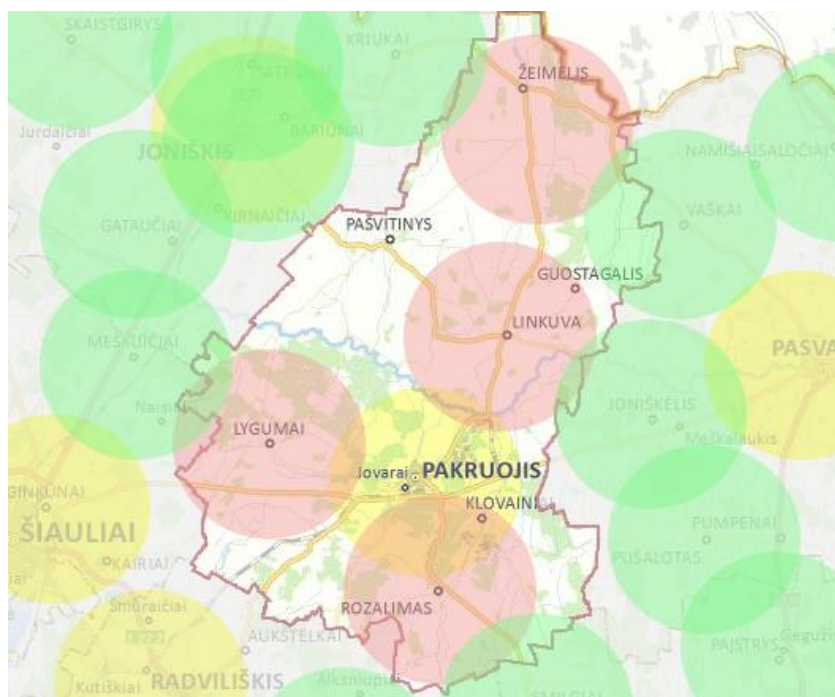
Vidutinis ugniagesių komandų išvykimų skaičius Lietuvoje – 23.

Reagavimo laikas (atvykimas į įvykio vietą): miesto gyvenamosiose vietovėse pirmosios pajėgos į įvykio vietą iki 8 min. atvyko 94% visų iškvietimų atvejais, kaimo gyvenamosiose vietovėse pirmosios pajėgos į įvykio vietą iki 18 min. atvyko 92% visų iškvietimų atvejais.

2019 m. Tarnybos veiklos kokybinių ir kiekybinių vertinimo rodiklių suvestinė							
Pakartotinių išvykčių į įvykius skaičius	Reagavimo laikas (min.)	Išvykčių į įvykio vietą kaina (Eur.)	Minimalios technikos įrangos aprūpinimas (proc.)	Fizinis parengtumas (proc.)	Kvalifikacijos tobulinimas (proc.)	Išvykčių į įvykio vietą skaičius	Savanorių ugniagesių skaičius
0	9,6	39,59	90,3	100	100	189	10

Tai atitinka Priešgaisrinės saugos užtikrinimo standarte nustatytiems pajėgų reagavimo į pagalbos prašymus, išvykimo ir atvykimo į įvykio vietą laiko trukmės kriterijams,- turi būti per metus ne mažiau kaip 80 procentų visų pirmųjų pajėgų atvykimo į įvykio vietą.

Ugniagesių komandų dislokacijos ir veikimo zonos (12 km spinduliu pagal priešgaisrinės saugos standartą)



- geltona spalva – valstybinės priešgaisrinės gelbėjimo tarnybos;
- žalia spalva – kaimyninių savivaldybių priešgaisrinių tarnybų ugniagesių komandos;
- raudona spalva – Pakruojo rajono savivaldybės ugniagesių komandos.

Išsprendus ugniagesių komandų rajone teritorinį išsidėstymą (perkėlus Stačiūnų ir Žeimelio komandas) ir „tolygiai uždengus“ rajono teritoriją, reagavimo į incidentus laikas atitinkamai sutrumpėjo, išvykimų skaičius į incidentus ugniagesių komandoms pasiskirstė tolygiai. Tai pagerino Tarnybos vykdomų funkcijų atlikimo kokybę.

Pašvitinio seniūnija ir toliau lieka didesnės rizikos zonoje, - tikimybė, kad gelbėjimo tarnybos laiku suskubs gyventojams į pagalbą, sąlyginai mažesnė.

Gaisrų gesinimo ir gelbėjimo darbų automobiliai			
Ugniagesių komanda	Automobilio markė	eksploatavimo trukmė (m.)	Pastabos
Linkuvos	SCANIA P82M	36	vienatiltė (tinkama eksploatuoti sausuoju metų laiku)

	IFA W50	41	padidinto pravažumo
Lygumų	SCANIA LBS-86	42	vienatiltė (tinkama eksploatuoti sausuoju metų laiku)
	ZIL 131	45	padidinto pravažumo (remonte)
Žeimelio	MERCEDES BRNZ 1222	31	padidinto pravažumo
Rozalimo	MERCEDES BENZ 1225	32	padidinto pravažumo

Tarnybos transportas atitinka priešgaisrinės saugos standarto keliamus reikalavimus.

Šiuo metu Linkuvos ir Lygumų ugniagesių komandose yra eksploatuojama po du gaisrinius automobilius, kurie yra keičiami, priklausomai nuo metų laiku. Išlaikyti du automobilius Tarnybai kainuoja brangiau nei vieną, todėl ateityje reikėtų pasvarstyti apie dviejų automobilių pakeitimą į naujesnį vieną, kuris būtų padidinto pravažumo. Gaisriniai automobiliai IFA W50 ir ZIL 131 jau yra „solidaus“ amžiaus ir kelia nemažai finansinių problemų juos remontuojant.

Tarnybos valdomas ir (ar) naudojamas nekilnojamas turtas				
Turto pavadinimas	Statybos metai	Remonto data	Valdymo (naudojimo) forma	Adresas
Rozalimo UK	1960	2015	Patikėjimo teisė	Melioratorių g. 1, Padubysio k.
Linkuvos UK	1997	2010	Panauda	Valakų g. 9, Linkuvos m.
Žeimelio UK	1992	2018	Patikėjimo teisė	Mokyklos g. 1, Bardiškių k.
Lygumų UK	1972	-	Patikėjimo teisė	Sodo g. 22, Lygumų mstl.
Administracija (20 m kv. kabinetas)	1963	2014	Panauda	L. Giros g. 3D, Pakruojo m.
Garažo boksas	1987	-	Patikėjimo teisė	Vasario 16-osios g. 26-309, Pakruojo m.

Kiekvienais metais yra atliekama statinių techninė priežiūra, surašomi statinių patikrinimo aktai, atsižvelgiant į finansines galimybes šalinami atsiradę trūkumai, kurie nesuderinami su tinkamu statinių eksploatavimu.

Pagrindinės problemos:

1) Linkuvos ugniagesių komandos pastatas naudojamas ne pagal paskirtį. Pastato savininkas – UAB „Pakruojo šiluma“ – paskirtį iš gamybos, pramonės keičia į specialiąją.

2) Lygumų ugniagesių komandos pastatui būtinas kapitalinis remontas (įtrūkusi garažo siena ir pertvara, būtina keisti šildymo sistemą, įrengti poilsio patalpą, dušą, tualetą, perstatyti malkinę).

V SKYRIUS INFORMACINIŲ TECHNOLOGIJŲ DIEGIMAS

Ataskaitiniu laikotarpiu informacinių technologijų diegimas Tarnyboje nebuvo vykdomas. Tarnybos administraciniame padalinyje yra naudojama licencijuota programinė įranga, tęsiama buhalterinės programos aptarnavimo sutartis.

VI SKYRIUS GAUTI SKUNDAI (PRAŠYMAI), PADĖKOS

Už nepriekaištingą ir pavyzdinę tarnybinių pareigų atlikimą 60-mečio proga Pakruojo rajono mero padėka paskatintas Lygumų ugniagesių komandos ugniagesys Jonas Vaivoda.

Skundų negauta.

VII SKYRIUS TIKRINUSIŲ INSTITUCIJŲ PATEIKTŲ IŠVADŲ BEI PASIŪLYMŲ APIBENDRINIMAS

Tarnybos veiklą tikrinančių institucijų išvadų ar pasiūlymų negauta.

VIII SKYRIUS IŠTAIGOS PAGRINDINĖS PROBLEMOS

Finansavimas.

Keliamas minimalus darbo užmokestis, keičiamos darbo apmokėjimo sąlygos, kurios numato darbuotojų užmokesčio kėlimą, tačiau priimamiems teisės aktams įgyvendinti valstybės lėšos skiriamos nepakankamos. Tarnybos optimizavimas galimas mažinant darbuotojų skaičių, tačiau tai tiesiogiai atsilieptų parengties užtikrinimui (dviejų darbuotojų pamainoje užtikrinimą).

Žmogiškasis faktorius.

Ugniagesiams keliami aukšti kvalifikaciniai reikalavimai ir minimaliai apmokamas darbas.

Priešgaisrinės apsaugos ir gelbėjimo departamentas (toliau-PAGD) prie VRM.

PAGD prie VRM atlieka priešgaisrinės saugos organizatoriaus funkciją.

Nustačius pažeidimus PAGD prie VRM veikloje, 2017 m. pradžioje pakeista departamento vadovybė, imtasi struktūrinių reformų. 2018 m. pabaigoje vėl keičiama departamento vadovybė, atleidžiamas direktorius ir patarėjai,- nepateisino lūkesčių. Laikinasis PAGD prie VRM vadovas o ir naujai paskirtas direktorius „nerado“ galimybės per visus 2019 m. susitikti su savivaldybių priešgaisrinių tarnybų vadovais, sprendžiant priešgaisrinės saugos klausimus.

Šioje aplinkoje išivyrėja dezinformacija, teikiami struktūriniai-reorganizaciniai projektai, organizuojama konfrontaciją tarp valstybinių ir savivaldybių ugniagesių pajėgų ir tai, galimai, tiesiogiai atsiliepia gyventojų saugumo užtikrinimui.

Vizija.

Nėra aiškios priešgaisrinės saugos ateities vizijos ir tai trukdo užtikrinti reikiamą ugniagesių parengtį pareigoms atlikti.

Savaniai ugniagesiai.

PAGD prie VRM paruošti savanoriškos ugniagesių veikos organizavimo teisės aktai prieštarauja baziniams savanorišką veiklą ir darbo santykius reglamentuojantiems teisės aktams. Iškilę daug finansinių ir organizacinių klausimų, kurie taip ir lieka nesprendžiami. Ketinimas skubos tvarka sukurti dar vieną priešgaisrinės saugos struktūrą, – ugniagesius savanorius, kurie, galimai, pakeistų dabar veikiančias savivaldybių ugniagesių pajėgas (ir taip sutaupyti valstybės lėšas), kelia nemažai abejonių.

IX SKYRIUS ATEITIES PLANAI IR KAIP TAI ATSILIEPS IŠTAIGOS VEIKLAI

Tarnybai keliami uždaviniai numatytiems funkcijoms atlikti.

2019 m. Tarnybai pavyko įgyvendinti tikslus:

1. Naujos gelbėjimo įrangos įdiegimas.

Užbaigti 2018 m., pradėtą ugniagesių komandų aprūpinimą kvėpavimo įranga.

2019 m. įsytas suslėgto oro balionų pildymo kompresorius ir pilno veido kvėpavimo kaukės. Realizuotas visų ugniagesių komandų vieno ugniagesio pamainoje aprūpinimas kvėpavimo aparatais.

2. Parengties užtikrinimas:

2.1. du ugniagesiai pamainoje;

2019 m. savivaldybių priešgaisrinėms tarnyboms skirtas nepakankamas finansavimas, nenumatytos lėšos darbuotojų atlyginimams didinti (dėl minimalios algos pakėlimo), todėl Tarnyba veiklą vykdė turėdama vieno ugniagesio trūkumą (parengties užtikrinimas vykdytas 82 proc.).

2.2. ugniagesių kvalifikacijos kėlimas;

Tarnybos ugniagesiai visi yra įgiję ugniagesio kvalifikacijos pažymėjimus.

Baigus komplektuoti kvėpavimo įrangą 2019 m. planuota organizuoti mokymus darbui su kvėpavimo įranga. Dėl lėšų stokos šių mokymų nepavyko įvykdyti.

Kiekvienais metais ugniagesiai laiko praktinių įgūdžių ir teorinių žinių patikrinimą, fizinio pasirengimo įvertinimą, dalyvauja pratybose.

3. Tarnybos integravimas į bendruomenę.

Savivaldybių ugniagesiai dalyvavo bendruomenių ir seniūnijų renginiuose, populiario ugniagesio profesiją susitikimuose su moksleiviais.

2020 m. Tarnybai keliami strateginiai uždaviniai:

1. Efektyviai ir efektingai valdyti ir naudoti savivaldybės nekilnojamąjį turimą.

Per 2020 m. parengti Lygumų ugniagesių komandos pastato esminio pagerinimo gaires.

2. Parengties užtikrinimas:

2.1. du ugniagesiai pamainoje;

2020 m. siekti užtikrinti dviejų darbuotojų pamainoje budėjimą 80 proc.

2.2. vykdyti VRM nustatytus tikslus ir jų pasiekimo vertinimo kriterijus 2020 metams;

Tikslas – „Trumpinti savivaldybių priešgaisrinių pajėgų atvykimo laiką gesinti gaisrą kaimo vietovėse“. Vertinimo kriterijus – „Savivaldybės priešgaisrinių pajėgų atvykimų gesinti gaisrą kaimo vietovėse per 18 min. dalis (kai įvykyje dalyvauja tik savivaldybės priešgaisrinės pajėgos), ne mažiau kaip 75 proc.“.

2.3. ugniagesių kvalifikacijos kėlimas;

Organizuoti naujai priimtų darbuotojų ugniagesio kvalifikacijos mokymus.

Organizuoti mokymus darbui su kvėpavimo įranga.

Vykdyti praktinių įgūdžių ir teorinių žinių patikrinimą, fizinio pasirengimo įvertinimą, organizuoti pratybas.

2.4. ugniagesių aprūpinimas darbo saugos priemonėmis.

3. Tarnybos integravimas į bendruomenę.

Savivaldybių ugniagesiai galėtų tapti pagalbininkais, sprendžiant bendruomenių ar konkrečių gyventojų problemas (kaminų valymas, krosnių remontas, transportavimas, tech. pagalba ar kt.), dalyvauti kultūrinėje veikloje.

Tarnybos vadovui keliamas uždavinys.

Veikiant kartu su priešgaisrinės saugos asociacija, bendradarbiaujant su PAGD prie VRM, spręsti rajono priešgaisrinės saugos užtikrinimo problemas.